

PLANUL STRATEGIC ANUAL
al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna, pentru anul 2020

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna este un organism cu rol consultativ, a cărui activitate se desfășoară în interesul comunității și funcționează pe lângă Consiliul Județean Covasna în conformitate cu prevederile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, și cu cele ale Hotărârii Consiliului Județean Covasna nr. 163/2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna.

În conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna, aprobat prin Hotărârea nr. 163/2016 a Consiliului Județean Covasna și pe baza concluziilor desprinse în urma consultării populației și a celor rezultate din analiza situației operative la nivelul unităților administrativ-teritoriale din județul Covasna, se întocmește Planul strategic anual care cuprinde principalele obiective ce vor fi îndeplinite de unitățile de poliție, precum și indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc.

Potrivit art. 36 din regulament, planul strategic anual va cuprinde următoarele capitole:

- I – Obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și în Planul de activități al Ministerului Afacerilor Interne și al Poliției Române;
- II - Obiectivele și prioritățile de interes local;
- III - Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc;
- IV - Bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

CAPITOLUL I
OBIECTIVELE NAȚIONALE PRIORITARE,
identificate în Programul de guvernare și în
Planul de activități al Ministerului Afacerilor Interne și al Poliției Române

În ceea ce privește afacerile interne, programul de guvernare publicat în Monitorul Oficial în noiembrie 2019 susține necesitatea inițierii unei reforme care să relanseze serviciul public avându-se în vedere funcția sa principală, cea de protecție a cetățeanului. Reforma trebuie să pună accent pe depolitizare, reprofesionalizare și transparentizare.

Cadrul legal privind organizarea și funcționarea structurilor însărcinate cu asigurarea climatului de siguranță și securitate publică presupune stabilirea unor reguli ferme de intervenție, sancționarea imediată a eventualelor abuzuri, precum și dezvoltarea unor mecanisme legale mai eficiente și rapide pentru pedepsirea acestora.

Atenția se îndreaptă și asupra managementului situațiilor de urgență urmărindu-se dotarea corespunzătoare, pregătirea personalului pentru intervenții profesionale în caz de dezastre și

calamități. De asemenea, structurile abilitate trebuie să aibă în vedere pregătirea întregii populații pentru a acționa în caz de inundații, cutremure sau alte calamități.

Adoptarea unei noi viziuni în materia resurselor umane la nivelul MAI va primi o atenție deosebită fiind absolut necesară adaptarea la noile realități în ceea ce privește activitatea infracțională. De asemenea se urmărește o reorganizare a Poliției Române și întărirea capacității administrative a structurilor de ordine și siguranță publică prin corelarea numărului personalului angajat cu necesitățile operative.

Programul de guvernare include printre alte măsuri și consolidarea autorității polițistului aflat în misiune în vederea limitării cazurilor de ultraj și o altă măsură care face referire la demararea inițiativelor legislative pentru definirea clară a atribuțiilor poliției locale.

Se vor menține măsurile privind eliminarea suprapunerilor de competență și a barierelor birocratice inutile, măsurile privind creșterea siguranței în spațiile școlare și cele adiacente acestora.

Prevenirea și combaterea criminalității, precum și rezolvarea problemelor de siguranță publică constituie un obiectiv comun al tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu; reducerea faptelor antisociale necesită un efort comun, aceste probleme depinzând de colaborarea a mai multe instituții care, acționând conjugat, pot oferi cetățenilor un nivel sporit de siguranță. În acest sens se impune o colaborare mai strânsă între instituții, întărirea relației cu cetățeanul.

Strategia națională de ordine și siguranță publică 2015-2020, urmărește eficientizarea sistemului de ordine publică și siguranță printr-o abordare pro activă, orientată către nevoile de securitate în serviciul cetățeanului, precum și prin asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție. Strategia națională este centrată pe perfecționarea și aplicarea riguroasă a cadrului normativ, menținerea unui grad ridicat de profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, urmărindu-se reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

În acest context, Strategia națională stabilește un cadru comun de acțiune pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul a 6 obiective generale, acestea fiind mai jos prezentate.

1. Prevenirea și combaterea criminalității organizate, transfrontaliere și terorismului;
2. Prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și corupției;
3. Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului;
4. Creșterea nivelului de securitate a persoanelor fizice/juridice și entităților statului în spațiul cibernetic;
5. Consolidarea frontierei de stat, gestionarea problematicii migrației ilegale, azilului și integrarea străinilor;
6. Dezvoltarea capacității administrative și operaționale a structurilor cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice.

Strategia națională este implementată prin planul de acțiuni; aceste obiective împreună cu direcțiile de acțiune aferente, au rolul de a contribui la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, garantarea drepturilor și libertăților cetățenești și a securității cetățeanului, protejarea proprietății publice și private, precum și la asigurarea climatului necesar funcționării instituțiilor statului, astfel încât România să devină un loc mai sigur.

O atenție deosebită în acest an va fi acordată măsurilor necesare creșterii capacității de intervenție în prevenirea și combaterea infecțiilor cu noul Coronavirus.

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI DE INTERES LOCAL

Având în vedere obiectivele stabilite prin Strategia națională de ordine și siguranță publică 2015-2020 și cele cuprinse în programul de guvernare, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna își propune pentru perioada următoare ca și prioritate strategică la nivel local – Creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, protejarea vieții, integrității corporale și a patrimoniului acestora și protejarea dreptului și libertăților fundamentale ale tuturor cetățenilor.

În acest sens obiectivele recomandate de Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna pentru a fi avute în vedere de către Inspectoratul de Poliție Județean Covasna cu structurile de poliție subordonate existente de la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale precum și de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Covasna, Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Covasna și Poliția Locală Sfântu Gheorghe - ca instituții ce au calitatea de forțe de sprijin și/sau complementare, care participă la planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice sub coordonarea Poliției Române sunt următoarele:

Pentru Inspectoratul de Poliție Județean Covasna:

- Îndeplinirea funcției principale de protecție a cetățeanului;
- Asigurarea climatului de ordine și siguranță publică;
- Menținerea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea acordării sprijinului victimelor care solicită ajutor;
- Organizarea profesionistă în vederea prevenirii și anticipării fenomenului infracțional;
- Creșterea calității serviciului polițienesc prin perfecționarea metodelor de pregătire și eliminarea barierelor birocratice inutile;
- Eficientizarea activității de combatere a delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
- Inițierea unor programe în vederea creșterii siguranței în spațiile școlare sau adiacente acestora;
- Creșterea nivelului de siguranță rutieră pe drumurile publice;
- Prevenirea și combaterea faptelor ilegale pe linie de silvicultură;
- Prevenirea și combaterea evaziunii fiscale și a altor forme ale criminalității economico-financiare.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele activități concrete:

1. Dezvoltarea de parteneriate cu autoritățile locale, ONG-uri, asociații, mass-media etc. pentru implementarea la nivel local de proiecte, acțiuni comune, campanii de informare, educare, conștientizare în domeniul ordinii și siguranței publice, pentru reducerea riscului de victimizare sau de implicare în activități infracționale;
2. Includerea în programele/proiectele de prevenire a criminalității a unor module de perfecționare a polițiștilor din structurile operative și elaborarea de materiale documentare pentru folosirea lor în activitatea de pregătire;
3. Monitorizarea respectării măsurilor de carantină în rândul populației județului în cazul suspiciunii infectării cu noul Coronavirus;
4. Inițierea și derularea de programe/proiecte parteneriale în vederea întăririi colaborării cu structurile europene în materia controlului și diminuării fenomenului infracțional;
5. Creșterea numărului de polițiști prezenți în stradă care pot identifica amenințările la adresa siguranței în comunitățile locale;

6. Dezvoltarea unor programe de prevenire specifice infracționalității în mediul urban, în principal pe următoarele domenii:
 - prevenirea delincvenței juvenile și a victimizării minorilor;
 - siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
 - furturi din buzunare, poșete;
 - furturi din locuințe;
 - furturi din societăți comerciale;
 - tâlhării;
7. Dezvoltarea unor programe de prevenire și combatere a fenomenelor infracționale specifice mediului rural (infracțiunile cu violență pe fondul consumului excesiv de alcool, furturile de animale, furturile de produse agricole, etc.);
8. Organizarea unor acțiuni care vor viza combaterea principalelor cauze generatoare de accidente de circulație rutieră, în zonele și intervalele orare care prezintă cel mai ridicat risc;
9. Inițierea de acțiuni preventive în rândul conducătorilor de atelaje hipo, bicicliștilor, în parteneriat cu autoritățile locale, pentru prevenirea accidentelor rutiere.

Pentru Inspectoratul de Jandarmi Județean „ Gheorghe Doja „ Covasna:

➤ Menținerea la nivel ridicat a gradului de siguranță și protecție a cetățeanului prin întrebuintarea eficientă a efectivelor de ordine publică, acțiuni speciale și pază și protecție instituțională în zona de competență;

➤ Menținerea la nivel ridicat a capacității operaționale și de intervenție a structurilor I.J.J. Covasna în vederea gestionării, în condiții optime și legale, a tuturor activităților cu incidență în gestionarea situațiilor speciale sau de criză din domeniul de competență;

➤ Asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică cu ocazia adunărilor publice, pe timpul sezonului estival și cu ocazia sărbătorilor de iarnă;

➤ Reducerea vulnerabilităților prin implementarea mijloacelor tehnice de pază și alarmare și a sistemelor antiefracție la toate obiectivele din competență și implementarea conceptului de monitorizare și intervenție;

➤ Perfecționarea sistemului de management integrat al situațiilor de criză la nivel județean;

➤ Menținerea la un nivel ridicat a performanței structurii de acțiuni speciale și antiteroriste în gestionarea situațiilor speciale la nivelul județului, concomitent cu îmbunătățirea dotării cu materiale de protecție specifice.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele activități concrete:

1. Suplimentarea numărului efectivelor care acționează în zonele cu potențial criminogen ridicat;
2. Optimizarea proceselor de planificare, organizare, conducere și executare a misiunilor din competență;
3. Proiectarea și derularea de acțiuni și campanii de prevenire, în baza priorităților locale stabilite la nivel instituțional;
4. Participarea și desfășurarea de activități, campanii de prevenire pe linia combaterii fenomenului violenței;
5. Creșterea gradului de pregătire a structurilor de intervenție prin desfășurarea unor convocări de specialitate cu ofițerii specialiști/ comandanții structurilor de intervenție, precum și prin activități de pregătire/exerciții organizate cu structurile de la nivelul județului cu atribuții în domeniu.

Pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență “ Mihai Viteazul ” al Județului Covasna:

- Îmbunătățirea dotărilor la nivelul structurii inspectoratului pentru gestionarea situațiilor de urgență;
- Creșterea capacității de a gestiona evenimente majore prin pregătirea personalului pentru intervenții profesionale;
- Reducerea numărului de obiective puse în funcțiune fără autorizație de securitate la incendiu;
- Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă, prin desfășurarea de activități de informare preventivă în rândul populației și organizarea de instruirii cu proiectanții care întocmesc documentațiile tehnice;
- Reducerea timpului de răspuns în zona de competență a inspectoratului, prin înființarea punctului de lucru în localitatea Baraolt;
- Creșterea nivelului de încadrare cu personal concomitent cu perfecționarea metodelor de pregătire.

Activitățile concrete pentru îndeplinirea obiectivelor cu impact județean sunt:

1. Creșterea gradului de înzestrare cu mijloace și echipamente moderne care să acopere nevoile pentru toate tipurile de risc și misiuni specifice prin folosirea eficientă a resurselor materiale;
2. Executarea activităților specifice de pregătire pentru un nivel ridicat de perfecționare și specializare a personalului și desfășurarea de exerciții practice prin simularea unor situații tactice;
3. Reducerea obiectivelor puse în funcțiune fără autorizație de securitate la incendiu și a utilizării mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor neconforme, prin creșterea ponderii activității inspectorilor în domeniul avizării-autorizării și prin diversificarea mijloacelor de informare preventivă;
4. Îmbunătățirea activității serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență prin încurajarea autorităților locale pentru înființarea și dezvoltarea în comun a acestora;
5. Executarea activităților de alertare a populației și creșterea nivelului de pregătire și educare a populației în domeniul situațiilor de urgență;
6. Corectarea dezechilibrului în structura pe vârste a personalului și încadrarea cu personal în vederea reducerii deficitului în statul de organizare prin continuarea demersurilor pentru atragerea tinerilor către meseria de pompier;
7. Îmbunătățirea condițiilor de pregătire, muncă, cazare, depozitare și garare din subunități și sediul inspectoratului.

Pentru Poliția Locală Sfântu Gheorghe:

- Pregătirea și creșterea eficienței personalului din aceste structuri de poliție;
- Întărirea dispozitivului de menținere a ordinii și liniștii publice;
- Diversificarea colaborării cu celelalte structuri MAI.

Activitățile concrete pentru îndeplinirea obiectivelor sunt:

1. Menținerea ordinii și liniștii publice, din punct de vedere al competențelor legale, pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, prin realizarea prezenței zilnice a dispozitivului propriu format din polițiști locali;
2. Prevenirea comiterii de fapte antisociale pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe;

3. Colaborarea cu celelalte instituții cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, în funcție de solicitările acestora și de situația operativă de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe;
4. Facilitarea accesului pentru instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, la sistemul de supraveghere video, în scopul prevenirii și documentării faptelor antisociale.

CAPITOLUL III

INDICATORII DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna stabilește pentru evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor propuse următorii indicatori de performanță:

Pentru Inspectoratul de Poliție Județean Covasna:

1. Menținerea indicelui ce reflectă volumului criminalității în județul Covasna, sub nivelul mediu înregistrat la nivel național;
2. Menținerea la un nivel redus a infracțiunilor contra persoanei, în special a infracțiunilor contra integrității corporale sau a sănătății;
3. Reducerea nivelului criminalității în unitățile de învățământ și în zonele adiacente acestora prin desfășurarea a cel puțin o campanie de prevenire a criminalității, în domeniul - siguranța în școli și în zona adiacentă acestora/ delincvența juvenilă și victimizarea minorilor;
4. Creșterea nivelului de încredere a cetățenilor în poliție, reflectată în sondaje de opinie;
5. Reducerea timpului de intervenție la evenimente care aduc atingere ordinii și liniștii publice;
6. Sporirea și diversificarea activităților în domeniul prevenirii criminalității;
7. Desfășurarea de activități specifice ce vizează reducerea numărului accidentelor de circulație și diminuarea consecințelor acestora;
8. Creșterea nivelului de pregătire a personalului și a performanței resursei umane.

Pentru Inspectoratul de Jandarmi Județean Covasna:

1. Menținerea la un nivel ridicat a gradului de siguranță și protecție a cetățeanului;
2. Creșterea numărului activităților desfășurate pe linie de asigurare/menținere a ordinii și siguranței publice;
3. Creșterea numărului activităților și acțiunilor desfășurate pe linia combaterii fenomenului violenței în școli;
4. Creșterea numărului exercițiilor și activităților desfășurate pe linie antiteroristă independent/cooperare;
5. Sporirea mijloacelor tehnice de pază și alarmare și a sistemelor contra efracției la obiectivele din competență.

Pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Covasna:

1. Menținerea la un grad ridicat a capacității operaționale de răspuns ;
2. Reducerea timpului de răspuns în zona de competență;
3. Sistem de pregătire și prevenire consolidat;
4. Resursă umană pregătită și securitatea muncii asigurată;
5. Creșterea încrederii populației în instituție.

Pentru Poliția Locală Sfântu Gheorghe:

1. Prezența zilnică a polițiștilor locali în dispozitivul de menținere a ordinii și liniștii publice pe raza municipiului Sfântu Gheorghe;
2. Numărul unităților de învățământ monitorizate de Poliția Locală, pentru prevenirea comiterii de fapte antisociale.

**CAPITOLUL IV
BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI,**

cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora
din surse bugetare

În anul 2020 din bugetul Consiliului Județean Covasna vor fi alocate resurse financiare pe bază de proiect pentru convenții de interes județean.

Astfel, în baza Hotărârii nr. 157/2019 s-a aprobat cooperarea județului Covasna prin Consiliul Județean Covasna cu Inspectoratul de Poliție Județean Covasna în vederea realizării proiectului "Dotarea cu camera audio-video de tip BodyCam a personalului cu atribuții de ordine publică din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Covasna". Implementarea proiectului presupune o strânsă colaborare a instituțiilor pentru asigurarea unui climat de siguranță și securitate publică.

Activitățile vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.

Este necesară disponibilitatea de mobilizare a resurselor umane, materiale și financiare ale factorilor responsabili cu îndeplinirea obiectivelor propuse pentru anul 2020, pentru creșterea standardului de siguranță publică, în conformitate cu prevederile legale.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna va identifica permanent noi posibilități pentru îmbunătățirea nivelului de ordine și siguranță publică la nivelul județului Covasna.

PREȘEDINTE

CALINIC Sabin