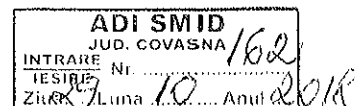




**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ**  
"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRÁLT HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI RENDSZERÉNEK FEJLESZTÉ SI EGYESÜLETI  
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED  
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

(+40)0371606269/ adismidcovasna@yahoo.com / www.adisimd.ro  
Pța Libertății, nr. 2, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008



## Studiu

**privind analiza solicitării S.C. ECO BIHOR S.R.L. referitor la modificarea tarifelor serviciilor prestate în cadrul CMID, precum și a altor modificări ale Contractului de delegare**

Echipea de lucru nominalizată prin Decizia directorului executiv al ADI SIMD Covasna nr. 1/22.10.2018, având următoarea componență: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, dl Baki Janos și dl Szebeni Ioan, am elaborat prezentul studiu prin care am analizat solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 351/04.10.2018, înregistrată la ADI SIMD Covasna sub nr. 139/08.10.2018, cu privire la modificarea tarifelor serviciilor prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeurii în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., precum și a altor modificări contractuale care se impun.

În urma licitației publice s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeurii în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților au început la data de 09.10.2017. Activitățile care se prestează în cadrul CMID Boroșneu Mare sunt: sortarea deșeurilor colectate selectiv, compostarea biodeșeurilor și depozitarea deșeurilor menajere colectate în amestec.

Solicitarea operatorului economic are la bază:

- Art. 8 lit. A) alin. (8) din Cererea de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor- AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;
- Art. 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeurii în județul Covasna nr. 128/28.06.2017;
- Art. 10 alin. (1) lit. b) și art. 14 din Contractul de asociere al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna;

- Ordinul ANRSC nr. 109 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.

Solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., a fost transmisă prin adresa nr. 351/04.10.2018, înregistrată la ADI SIMD Covasna sub nr. 139/08.10.2018.

Văzând documentele depuse și anume: Fișa de fundamentare și memoriu tehnico-economic, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitate prestată în parte, precum și cheltuielile și veniturile aferente.

Se reține că documentația ofertei elaborate s-a bazat pe datele din Studiul de fezabilitate, întocmit de proiectant în anul 2010, care prevedea cantități estimative, iar acum după 1 an de operare, cantitățile sunt cântărite, reale și situația poate fi analizată din acest aspect. Astfel, după acest an, rezultă clar: cantitatea depusă spre eliminare în depozitul conform, precum și cantitățile sortate trimise spre reciclare pe fiecare material în parte, precum și biodeșeurile compostate.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar/trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul unui an de activitate nu au fost constatate deficiențe în activitatea de operare a CMID-ului.

La justificarea modificărilor se are în vedere creșterea salariului minim pe economie creștere cu 10,65% față de anul precedent; creșterea prețului carburantului cu 15% în perioada 1.01.2017-15.10.2018 și al energiei electrice, față de anul 2016 când a fost elaborată oferta, precum indice de variație a prețului de consum prognozat: 3,2% pentru anul 2018.

Cheltuielile prezentate sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților. Veniturile variază în funcție de prețul pieței, precum și de tipul materialelor valorificabile ce ajung la stația de sortare.

Cantitățile estimative pe anul viitor se prezintă astfel:

- 43.912 tone de deșeuri depozitate, față de 49.045 tone estimate în Studiul de fezabilitate.
- 4.196 tone de deșeuri reciclabile față de 7.510 tone estimate în Studiul de fezabilitate
- 3.649 tone de deșeuri biodegradabile față de 11.113 tone estimate în Studiul de fezabilitate.

În elaborarea fișelor de fundamentare s-a respectat structura cheltuielilor și veniturilor reglementate de Ordinul ANRSC nr. 109 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Prin adresa nr. 156/25.10.2018 s-a solicitat operatorului să prezinte facturile pentru justificarea prețului combustibilului și al energiei electrice.

Operatorul prin adresa nr. 384/26.10.2018 a depus facturile solicitate. Din verificările efectuate se constată ca datele prezentate sunt corecte.

Din analiză rezultă că solicitarea este fundamentată, justificată, și sunt îndeplinite cerințele legale și se întemeiază pe art. 15 alin. 1 lit. b) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, ca urmare majorarea tarifului pentru administrarea depozitului de deșeuri la prețul de 82,55 lei/tonă fără TVA poate fi aprobată.

În cadrul procesului de analiză au fost sesizate și alte propuneri de modificare a contractului, formulate de către aparatul tehnic al asociației. Aceste propuneri au la bază problemele întâmpinate în procesul de monitorizare, și au ca scop îmbunătățirea executării contractului de delegare, prin clarificarea și formularea mai explicite a unor prevederi/termeni, cum ar fi:

Reformularea definiției "Indicatori de Performanță" din Contractul de delegare, astfel încât să se asigure corelarea cu prevederile lit. R13 din anexa nr. 3 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, facilitându-se astfel atingerea țintelor de valorificare.

Se propune ca la alineatele (3) și (9) al articolului 13 din Contractul de delegare formulările să fie mai exprese și precise, în vederea evitării oricărei divergențe ale părților. Indicatorii de performanță trebuie îndeplinite anual, iar măsurile se stabilesc tot pentru această perioadă, nu lunar sau trimestrial.

Având în vedere modificările legislative intervenite prin adoptarea O.U.G. nr. 74/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de

urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, se constată că indicatorii de performanță pentru operarea stației de sortare trebuie modificate corespunzător prevederilor legale. Astfel, pentru a se conforma dispozițiilor art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, modificată și completată prin OUG nr. 74/2008 trebuie modificată din Contractul de delegare "ANEXA nr. 8 Indicatori de performanță Caietul de sarcini al serviciului pozițiile 1.1.1" și "Anexa nr. 1 poziția 1.1.1 din Caietul de sarcini". Se propune ca valoarea minimă a indicatorului stației de sortare să fie minim 75%, iar în cazul nerealizării indicatorului penalitățile vor fi: 10.000 lei între 60%-70% și 5.000 lei între 70%-75%.

În urma adoptării dispozițiilor legale cu privire la obligațiile de plată a economiei circulare se propune ca obligațiile operatorului să fie completate în acest sens.

Totodată, cu data intrării în vigoare a art. 16 alin. (4) lit. e) din Legea nr. 249/2005 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje", trebuie abrogat art. 125 din Caietul de sarcini având următorul conținut: "În vederea atingerii obiectivelor de reciclare și/sau valorificare prin incinerare cu recuperare de energie a deșeurilor de ambalaje așa cum sunt prevăzute în legislația în vigoare privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și întrucât activitatea de colectare separată a deșeurilor de ambalaje din structura deșeurilor menajere solide se poate desfășura eficient și pe scară largă în cadrul organizat al serviciilor publice de salubritate a localităților, fiind, potrivit legislației în vigoare, o obligație a Autorităților administrației publice locale, Delegatarul se obligă la următoarele:

Să asigure și să garanteze raportarea de către operatorii de colectare a deșeurilor din județ cantităților de deșeurii din ambalaje reciclate și/sau valorificate prin incinerare cu recuperare de energie, în favoarea operatorului economic legal constituit care a preluat, în conformitate cu art. 16 alin. 2 lit. b) și art. 17 alin. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare (în continuare denumită "H.G. nr. 621/2005"), Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare (în continuare denumită O.U.G 196/2005) atât obligația organizării reciclării și/sau valorificării prin incinerarea cu recuperarea de energie a deșeurilor de ambalaje în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite de Anexa nr. 3 din OUG nr. 196/2005, cât și obligația de furnizare a informațiilor privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje conform art. 17 alin. 1 din H.G. nr. 621/2005., asigurând astfel trasabilitatea deșeurilor de ambalaje, astfel încât eventualele bonificații acordate de operatorul economic autorizat mai sus menționat să le revină operatorilor de colectare.

Să stipuleze în facturile către reciclator și/sau valorificatori energetici de la care operator de colectare vin deșeurile, tipul lor și că revin în contul operatorului economic legal constituit

care a preluat, in conformitate cu art. 16 alin. 2 lit. b) si art. 17 alin. 1 din Hotararea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor si a deseurilor de ambalaje, cu modificarile si completarile ulterioare (in continuare denumita "HG 621/2005"), Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, cu modificarile si completarile ulterioare (in continuare denumita O.U.G 196/2005) cu care acesta este în relații contractuale.

Deșeurile de ambalaje colectate nu vor putea fi utilizate, la atingerea obiectivelor anuale stabilite conform HG nr. 621/2005, de catre alti operatori economici valorificatori si/sau reciclatori si/sau operatori economici autorizati conform Ordin 2742/2011 emis de Ministrul Mediului si Padurilor, cu modificarile si completarile ulterioare. Delegatarul obligandu-se fie sa le recicleze si/sau valorifice prin incinerare cu recuperare de energie prin intermediul propriilor echipamente si instalatii de reciclare, fie sa le livreze operatorilor economici autorizati in vederea reciclarii si/sau valorificarii prin incinerare cu recuperare de energie". *Întrucât OUG nr. 74/2018 a introdus reglementări exprese privind modul de plată a costului net și al sumelor care trebuie acoperite de către organizațiile prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 249/2015, ca urmare cele stabilite prin art. 125 din Caietul de sarcini contravin dispozițiilor legale, astfel trebuie respectate dispozițiile actului normativ în vigoare, respectiv a Legii nr. 249/2015 modificată și completată prin OUG nr. 74/2018.*

Cele sesizate sunt justificate și nu modifică în mod esențial contractul ci clarifică unele dispoziții, precum și se conformează noilor reglementări legale, ca urmare se propune acceptarea celor propuse.

Totodată sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin această modificare propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

În baza celor expuse mai sus, urmează să fie modificat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, astfel cum este expus în proiectul de Act adițional.

Întocmit azi, 29. 10.2018

AMBRUS Jozsef

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglarka

BAKI Janos

SZEBENI Ioan