

**Studiul nr. 581/02.12.2021**

**privind analiza solicitării S.C. ECO BIHOR S.R.L. cu privire la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri prestată în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor-Leț, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, realizat de Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna"**

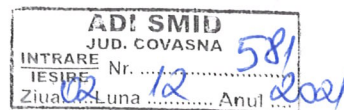


**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ**  
"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRALT HULLADEKGAZDALKODASI RENDSZERENEK FEJLESZTESI EGYESULETE  
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED  
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

adisimidcovasna@yahoo.com / www.adisimd.ro

Pța Libertății, nr. 2, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008



## STUDIU

**privind analiza solicitării S.C. ECO BIHOR S.R.L. cu privire la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri prestată în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor - Leț, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017**

Echipa de lucru nominalizată prin Decizia directorului executiv al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" nr. 6/2021, având următoarea componență: dl Ambrus Jozsef, dna Năchilă Andreea, dna Balogh Boglarka, dl Baki Janos și dl Szebeni Ioan, am elaborat prezentul studiu prin care am analizat solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 623/17.11.2021, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna” sub nr. 567/17.11.2021, cu privire la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri prestată în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L.

În urma licitației publice, s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților a început la data de 09.10.2017. Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor – Leț / Boroșneu Mare sunt: sortarea deșeurilor colectate selectiv, compostarea biodeșeurilor și depozitarea deșeurilor menajere colectate în amestec.

Solicitarea operatorului economic are la bază:

- Anexa II c la Contractul de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor - AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;
- Art. 6 lit. d și 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;

- Art. 10 alin. (1) lit. b) și art. 14 din Contractul de asociere al Asociației de dezvoltare intercomunitară 1Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor.

Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.

Solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. a fost transmisă prin adresa nr. 623/17.11.2021, înregistrată la ADI SIMD Covasna cu nr. 567/17.11.2021, însoțită de documentația justificativă aferentă.

Văzând documentele depuse și anume: Fișa de fundamentare, Memoriul tehnico-economic justificativ și documentele suport, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitate prestată în parte, precum și cheltuielile și veniturile aferente. Unde a fost cazul s-au depus documente justificative.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul celor patru ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului.

Cantitățile estimative pe anul viitor se prezintă, astfel:

- 41.018 tone deșeuri depozitate.
- 8.649 tone de deșeuri reciclabile
- 7.500 tone de deșeuri biodegradabile.

Din Raportul sumar privind cantitățile, extras din softul operatorului, atașat prezentei, rezultă cantitățile de deșeuri reale, avute în anul 2021.

**Din cantitățile efective intrate la stația de sortare în anul 2021 se poate observa că există o creștere semnificativă față de anul precedent**, prin urmare și cheltuielile de sortare cresc proporțional.

Estimările pentru anul 2022 prezintă anumite modificări la nivelul cantităților deșeurilor depozitate și al celor biodegradabile, prin urmare aceste schimbări pot fi luate în considerare pentru calculele estimative prezentate.

Modificările cheltuielilor se determină pe baza următoarelor considerente:

- Creșterea indicilor prețurilor de consum pentru servicii, în perioada octombrie 2020 - septembrie 2021 era de 103,53% (anexat date de pe site-ul INSSE).
- Valoarea prețului energiei electrice în momentul elaborării fișei de fundamentare anterioare era de circa 0,48 lei/kwh. În momentul de față este de 0,85 lei/kwh (s-au anexat facturile aferente și ofertele de preț primite de la furnizorul de energie electrică). Creșterea de preț înregistrată este de 43,52% față de anul precedent. Pentru stabilirea consumurilor necesare s-au luat în calcul consumurile din anul 2021, cantitatea de deșeuri procesate și echipamentele folosite în cadrul fiecărei instalație de tratare a deșeurilor.
- Valoarea prețului la combustibil luată în calcul la momentul întocmirii fișei de fundamentare anterioare a fost de 4,03 lei/litru. Evoluția prețului la combustibil a fost de asemenea una în creștere, prețul actual ajungând la 5,57 lei/litru, aceasta însemnând o creștere de 27,65%.

Având în vedere cele de mai sus, se reține că toate cheltuielile delegatului sunt influențate de aceste modificări considerabile de prețuri.

- Sunt prezentate fișe cu calcule detaliate privind consumul combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion etc. pe fiecare obiectiv și anume: depozit, stație de transfer, stație de sortare și stație de compost.

S-au prezentat calcule detaliate ale tuturor cheltuielilor estimate, per total și per fiecare activitate în parte – depozitare, sortare, compostare.

- Cheltuielile efective cu piesele de schimb, reparațiile mașinilor, utilajelor, echipamentelor au fost semnificativ mai mari în anul 2021 față de anul 2020, întrucât acestea au deja o vechime mai mare de 6 ani. În cursul anului 2021, uzura utilajelor, echipamentelor și instalațiilor a condus la creșterea defecțiunilor comparativ cu aceeași perioadă din anul anterior și implicit la creșterea cheltuielilor cu reparațiile. Au crescut atât costurile pieselor de schimb, cât și manopera aferentă serviciilor de reparare, drept urmare și în anul 2022 aceste categorii de costuri vor fi mai mari.
- La categoria cheltuielilor cu echipament de lucru și protecția muncii, din cauza continuării pandemiei COVID 19 se estimează o ușoară creștere față de anul precedent.
- În ceea ce privește cheltuielile cu materii prime și materiale consumabile, din cauza nivelului ridicat al inflației, se estimează o creștere în continuare la acest capitol și în anul 2022.

- La categoria Alte servicii executate de terți, tot din cauza inflației, dar și a deprecierei leului față de euro, s-au majorat prețurile la serviciile contractate pentru desfășurarea activităților în cadrul C.M.I.D., cum ar fi: servicii de pază și protecție, deratizare, telecomunicații, etc.
- În urma creșterii cantităților de deșeuri selective, vor crește și cheltuielile cu munca vie. Totodată se preconizează și o mărire a salariilor existente.
- S-a luat în considerare și faptul că valoarea redevenței trebuie actualizată în fiecare an cu indicii prețurilor de consum pentru servicii. Valoarea ICP pentru perioada octombrie 2020 - septembrie 2021 a fost utilizată pentru indexarea redevenței datorate de operatorul SC Eco Bihor SRL Consiliului Județean Covasna, conform art. 11 alin. (7) din contractul de delegare, redevența datorată anual crescând astfel de la 757.137 lei la 783.864 lei.

Cheltuielile prezentate în Fișa de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților. În total se propune o creștere de 7,91 %. Această creștere este rezonabilă.

- Veniturile variază în funcție de prețul pieței, precum și de tipul materialelor valorificabile ce ajung la stația de sortare.

În anul 2021, veniturile realizate la sortare sunt încă puternic influențate de pandemia COVID 19. Există anumite deșeuri de ambalaje (ca de ex: metal, folie) pentru care încă nu există o industrie de prelucrare, prin urmare stocurile existente în stația de sortare sunt mari și deși activitatea de sortare a fost realizată de către delegat, deșeurile reciclabile respective sunt greu sau deloc vandabile și nu aduc venituri.

De asemenea, valorificarea energetică (prin incinerare) a deșeurilor reciclabile nu s-a putut realiza în cursul anului 2021 comparativ cu anul 2020 din cauza utilizării cu mare întârziere a aplicației informatice „Sistem informatic de asigurare a trasabilității deșeurilor” (SIATD) pentru monitorizarea și verificarea de către Administrația Fondului de Mediu a corectitudinii tranzacțiilor cu deșeuri de ambalaje în sistemul răspunderii extinse a producătorului.

### Determinarea tarifelor

Sunt prezentate veniturile obținute pe fiecare tip de deșeu reciclabil valorificat. La cheltuielile cu operarea stației de sortare s-au luat în calcul cantitățile recepționate în perioada 01.01.2021-30.09.2020 (pentru care există documente de evidență), pe baza cărora s-au extrapolat și prognozat cantitățile pentru anul 2022. În urma valorificării acestora, rezultă că operarea stației de sortare nu mai realizează excedent ca în anii precedenți, **dar se menține tariful de 0 lei.**

Și în cazul operării stației de compostare se menține tariful de 0 lei, întrucât veniturile acoperă cheltuielile, dar nici aici în anul 2021 nu s-a realizat excedentul preconizat din activitatea de operare a stației de compostare din cauza epidemiei COVID 19, din cauza inflației și a deprecierei leului față de EURO, a creșterii drastice a prețurilor energiei electrice, combustibililor și materiilor prime.

Având în vedere că nu se realizează excedent semnificativ ca în anii precedenți, care să poate fi repartizat pentru acoperirea cheltuielilor de administrare a depozitului de deșeuri, propunerea de modificare a tarifului este stabilit astfel:

$$\text{Tarif modificat} = \frac{(\text{Cheltuieli Totale} + \text{Profit}) - \text{Venituri obținute}}{\text{Cantitate programată}} = \underline{\text{Tarif ofertat lei/ t}}$$

$$\text{Tarif modificat} = \frac{(4.477.261 + 313.856) - (210.775)}{41.018} = \frac{4.580.342,47}{41.018} = 111,67 \text{ lei/t}$$

Nr.	Denumire serviciu	Tarif 2020 (Fără TVA) - lei	Propunere de modificare - lei	Tarif modificat (fără TVA) - lei	Tarif modificat (cu TVA) - lei
1	Serviciu de administrare a depozitului de deșeuri și transfer	103,62	8,05	111,67	132,89
2	Serviciu de operare a stației de sortare	0	0	0	0
3	Serviciu de operare a stației de compostare	0	0	0	0

Ca urmare, se menține **tariful 0 pentru operarea stației de sortare și a stației de compost**, și se determină un **tarif de 111,67 lei/tonă pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri, plus T.V.A.**

Menționăm că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, tariful de administrare a depozitului de deșeuri nu include contribuția de economie circulară. Delegatarul a

evidențiat distinct în Fișa de fundamentare valoarea contribuției de economie circulară (80 lei/tonă) .

În elaborarea fișelor de fundamentare s-a respectat structura cheltuielilor și veniturilor reglementate de Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

**Din analiză rezultă că solicitarea este fundamentată și justificată, sunt îndeplinite cerințele legale și se întemeiază pe dispozițiile art. 15 alin. (1) lit. b) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, drept urmare majorarea tarifului pentru administrarea depozitului de deșuri la prețul de 111,67 lei/tonă, plus T.V.A. poate fi aprobată.**

Totodată sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin această modificare propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

**Având în vedere cele de mai sus, se propune aprobarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșuri în valoare de 111,67 lei plus TVA, precum și a Fișei de fundamentare a tarifelor.**

În baza celor expuse mai sus, se propune a fi modificat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, astfel cum este expus în proiectul de Act adițional.

Întocmit azi, 02.12.2021

AMBRUS József

NĂCHILĂ Andreea

BALOGH Boglárka

BAKI János

SZEBENI Ioan